



REPÚBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN

19ª REUNIÓN – 1ª SESIÓN EXTRAORDINARIA

12 DE DICIEMBRE DE 2018

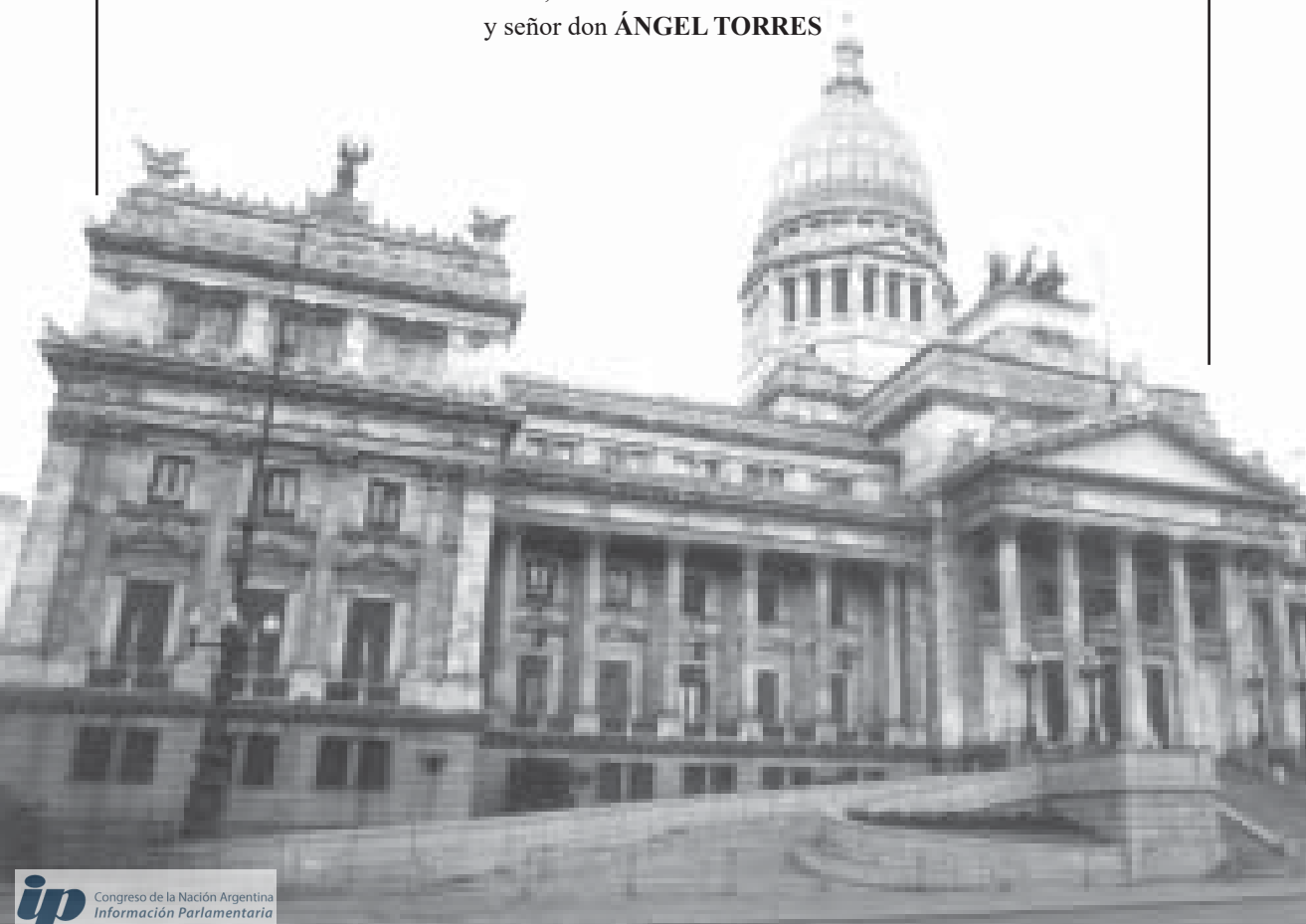
Presidencia de la señora vicepresidente de la Nación, licenciada **MARTA GABRIELA MICHETTI**, y del señor presidente provisional del Honorable Senado, senador don **FEDERICO PINEDO**

Secretarios:

Señor don **JUAN P. TUNESSI** y señor don **HELIO REBOT**

Prosecretarios:

Señor don **MARIO DANIELE**, señor don **ERIC CALCAGNO Y MAILLMANN**
y señor don **ÁNGEL TORRES**



PRESENTES:

AGUILAR, Eduardo Alberto
 ALMIRÓN, Ana Claudia
 BLAS, Inés Imelda
 BOYADJIAN, Miriam Ruth
 BRAILLARD POCCARD, Néstor
 BRIZUELA y DORIA de CARA, Olga Inés
 BULLRICH, Esteban José
 CASERIO, Carlos Alberto
 CASTILLO, Oscar Aníbal
 CATALÁN MAGNI, Julio César
 CATALFAMO, María Eugenia
 CLOSS, Maurice Fabián
 COBOS, Julio César Cleto
 COSTA, Eduardo Raúl
 CREXELL, Carmen Cecilia
 DE ANGELI, Alfredo Luis
 DURANGO, Norma Haydeé
 ELÍAS de PEREZ, Silvia Beatriz
 ESPÍNOLA, Carlos Mauricio
 FERNÁNDEZ de KIRCHNER, Cristina Elisabet
 FERNÁNDEZ SAGASTI, Anabel
 FIAD, Mario Raymundo
 FIORE VIÑALES, María Cristina del Valle
 FUENTES, Marcelo Jorge
 GARCÍA LARRABURU, Silvina Marcela
 GIACOPPO, Silvia del Rosario
 GONZÁLEZ, Gladys Esther
 GONZÁLEZ, María Teresa Margarita
 GONZÁLEZ, Nancy Susana
 GUASTAVINO, Pedro Guillermo Ángel
 IANNI, Ana María
 ITÚRREZ de CAPPELLINI, Ada Rosa del Valle
 KUNATH, Sigrid Elisabeth
 LÓPEZ VALVERDE, Cristina del Carmen
 LOVERA, Daniel Aníbal
 LUENZO, Alfredo Héctor
 MARINO, Juan Carlos

MARTÍNEZ, Ernesto Félix
 MARTÍNEZ, Julio César
 MAYANS, José Miguel Ángel
 MENEM, Carlos Saúl
 MERA, Dalmacio Enrique
 MIRKIN, Beatriz
 MONTENEGRO, Gerardo Antenor
 ODARDA, María Magdalena
 OJEDA, José Anatolio
 PAIS, Juan Mario
 PETCOFF NAIDENOFF, Luis Carlos
 PICHETTO, Miguel Ángel
 PILATTI VERGARA, María Inés
 PINEDO, Federico
 POGGI, Claudio Javier
 PORCEL de RICCOBELLI, Blanca
 REUTEMANN, Carlos Alberto
 RODRÍGUEZ MACHADO, Laura
 RODRÍGUEZ SAÁ, Adolfo
 SACNUN, María de los Ángeles
 SCHIAVONI, Humberto Luis Arturo
 SNOPEK, Guillermo Eugenio Mario
 SOLANAS, Fernando Ezequiel
 SOLARI QUINTANA, Magdalena
 UÑAC, José Rubén
 URTUBEY, Rodolfo Julio
 VARELA, Marta Lucía
 VERASAY, Pamela Fernanda

AUSENTES:

ALPEROVICH, José Jorge
 BASUALDO, Roberto Gustavo
 PEREYRA, Guillermo Juan
 PEROTTI, Omar Ángel
 ROMERO, Juan Carlos
 ROZAS, Ángel
 TAPIA, María Belén

SUMARIO

1. Izamiento de la **bandera nacional**. (Pág. 4.)
2. **Himno Nacional Argentino**. (Pág. 4.)
3. **Convocatoria a sesiones extraordinarias**. (Pág. 4.)
4. **Fijación de días y hora de sesión**. (Pág. 5.)
5. **Asuntos entrados**. (Pág. 5.)
6. **Retiro de un mensaje del Poder Ejecutivo nacional**. (Pág. 5.)
7. **Mensajes del Poder Ejecutivo** por los que se **solicitan acuerdos**. (Pág. 5.)
8. **Cuestión de privilegio** planteada por la **señora senadora Odarda**. (S.-4.588/18.) (Pág. 8.)
9. **Plan de labor**. (Pág. 10.)

10. Consideración en conjunto de dictámenes de la Comisión de Acuerdos. (Pág. 10.)

Solicitud de acuerdo para designar conjuez de la Cámara Federal de Apelaciones de Salta a la doctora Mariela Alejandra Giménez. (O.D. N° 928/18.)

Solicitud de acuerdo para designar defensora pública curadora de la Defensoría General de la Nación, Defensoría Pública Curaduría N° 3, a la doctora María Inés Italiani. (O.D. N° 929/18.)

Solicitud de acuerdo para designar jueza del Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional N° 53 de la Capital Federal a la doctora Érica María Uhrlandt. (O.D. N° 930/18.)

Solicitud de acuerdo para designar jueza del Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional N° 57 de la Capital Federal a la doctora María Fabiana Galletti. (O.D. N° 931/18.)

Solicitud de acuerdo para designar defensor público oficial ante los tribunales orales en lo

criminal y correccional de la Capital Federal, Defensoría N° 13, al doctor Fernando Luis Ovalle. (O.D. N° 932/18.)

Solicitud de acuerdo para designar defensora pública oficial ante los tribunales orales en lo criminal y correccional de la Capital Federal, Defensoría N° 10, a la doctora Marina Vanesa Soberano. (O.D. N° 933/18.)

Solicitud de acuerdo para designar defensora pública oficial ante los tribunales orales en lo criminal y correccional de la Capital Federal, Defensoría N° 18, a la doctora Julieta Mattone. (O.D. N° 934/18.)

Solicitud de acuerdo para designar juez del Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional N° 28 de la Capital Federal al doctor Martín Carlos del Viso. (O.D. N° 935/18.)

Solicitud de acuerdo para designar conjuceces de la Cámara Federal de Apelaciones de Salta. (O.D. N° 936/18.)

Solicitud de acuerdo para designar juez del Juzgado Federal de Primera Instancia de Santa Rosa, provincia de La Pampa, al doctor Juan José Baric. (O.D. N° 937/18.)

Solicitud de acuerdo para designar jueza del Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional N° 55 de la Capital Federal a la doctora Alejandra Mercedes Alliaud. (O.D. N° 938/18.)

Solicitud de acuerdo para designar fiscal general ante la Cámara Federal de Apelaciones en lo Civil, Comercial y Contencioso Administrativo de San Justo, provincia de Buenos Aires, al doctor Javier Ignacio Lorenzutti. (O.D. N° 939/18.)

Solicitud de acuerdo para designar fiscal general adjunto de la Procuración General de la Nación al doctor Sergio Néstor Mola. (O.D. N° 940/18.)

Solicitud de acuerdo para designar juez del Juzgado Federal de Primera Instancia de Gualeguaychú, provincia de Entre Ríos, al doctor Hernán Sergio Viri. (O.D. N° 941/18.)

Solicitud de acuerdo para designar juez del Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional N° 48 de la Capital Federal al doctor Javier Sánchez Sarmiento. (O.D. N° 942/18.)

Solicitud de acuerdo para designar vocal de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial de la Capital Federal, Sala F, al doctor Ernesto Lucchelli. (O.D. N° 943/18.)

Solicitud de acuerdo para designar juez de cámara del Tribunal Oral en lo Penal Económico N° 1 de la Capital Federal al doctor Diego García Berro. (O.D. N° 944/18.)

Solicitud de acuerdo para designar juez de cámara del Tribunal Oral en lo Penal Económico N° 1 de la Capital Federal al doctor Ignacio Carlos Fornari. (O.D. N° 945/18.)

Solicitud de acuerdo para designar juez de cámara del Tribunal Oral en lo Penal Económico N° 3 de la Capital Federal al doctor Jorge Alejandro Zabala. (O.D. N° 946/18.)

Solicitud de acuerdo para designar vocal de la Cámara Federal de Casación Penal, Vocalía N° 3, al doctor Carlos Javier Carbajo. (O.D. N° 947/18.)

Solicitud de acuerdo para designar juez del Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional N° 61 de la Capital Federal al doctor Edmundo Rabbione. (O.D. N° 948/18.)

Solicitud acuerdo para designar jueza del Juzgado Nacional en lo Criminal y Correccional N° 63 de la Capital Federal a la doctora Vanesa Alejandra Peluffo. (O.D. N° 949/18.)

Solicitud acuerdo para designar fiscal ante el Juzgado Federal de Primera Instancia de San Rafael, provincia de Mendoza, al doctor Ignacio Ariel Sabás. (O.D. N° 950/18.)

Solicitud de acuerdo para promover al grado inmediato superior al capitán de fragata Jorge Alejandro Doderá. (O.D. N° 1.013/18.)

Solicitud de acuerdo para promover al grado inmediato superior al coronel José Antonio Stanchina. (O.D. N° 1.014/18.)

Solicitud de acuerdo para designar juez del Juzgado Federal de Primera Instancia N° 2 de Santiago del Estero, provincia de Santiago del Estero, al doctor Sebastián Diego Argibay. (O.D. N° 1.012/18.)

Solicitud de acuerdo para designar juez del Juzgado Federal de Primera Instancia de Paso de los Libres, provincia de Corrientes, al doctor Gustavo del Corazón de Jesús Fresneda. (O.D. N° 1.015/18.)

11. Consideración en conjunto de asuntos sobre tablas y de dictámenes de comisión. (Pág. 18.)

Contribución extraordinaria sobre el capital de cooperativas y mutuales de ahorro, de crédito o financieras, de seguros o reaseguros. (C.D.-57/18.)

Acuerdo con el gobierno del Estado de Qatar para evitar la doble imposición y prevenir la evasión fiscal en materia de impuestos sobre la renta y sobre el patrimonio y su protocolo, suscritos en la ciudad de Washington, Estados Unidos de América, el 19 de abril de 2018. (P.E.-301/18.)

Tratado sobre promoción y protección recíproca de las inversiones con el gobierno del Estado de Qatar, suscrito en la ciudad de Doha, Estado de Qatar, el 6 de noviembre de 2016. (P.E.-307/18.)

Modificación de la ley 25.080, de inversiones para bosques cultivados. (C.D.-41/18.)

Sustitución del anexo del artículo 2º de la ley 27.453, de régimen de regularización dominial para la integración socio urbana. (C.D.-51/18.)

Creación del Programa Cédula Escolar Nacional (CEN). (S.-4.272/15 y 2.032/16.)

Creación en las áreas marinas protegidas Namuncurá-Banco Burdwood II y Yaganes, y modificación de la ley 27.037, de sistema nacional de áreas marinas protegidas. (C.D.-52/18.)

Regulación en la implementación de una política pública de control de las enfermedades prevenibles por vacunación. (C.D.-50/18.)

Modificación en los artículos 1º y 3º de la ley 26.473, de importación de lámparas incandescentes, sobre prohibición de comercialización e importación de lámparas halógenas y su reemplazo por las de tecnología led. (C.D.-49/18.)

Transferencia a la provincia de Misiones del dominio de un inmueble ubicado en Puerto Panambí. (C.D.-44/18.)

Declaración a la provincia de Misiones como Capital Nacional de la Biodiversidad. (C.D.-47/18.)

Declaración a la provincia de Misiones como Provincia de Cultura Hacedora. (C.D.-48/18.)

Establecimiento de un sistema único normalizado de identificación de talles. (O.D. N° 1.026/18.)

Modificación de las leyes de estupefacientes y de competencia federal en materia de delitos. (O.D. N° 910/18.)

Solicitud de autorización para desempeñar sus respectivos cargos de cónsules y vicecónsules honorarios propuestos por gobiernos extranjeros. (O.D. N° 987/18.)

12. Apéndice:

I. **Convocatoria a sesiones extraordinarias.** (Pág. 25.)

II. **Actas de votación.** (Pág. 28.)

III. **Plan de labor.** (Pág. 32.)

IV. **Asuntos entrados.** (Pág. 34.)

V. **Asuntos considerados y sanciones del Honorable Senado.** (Pág. 593.)

VI. **Inserciones.** (Pág. 843.)

—En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, a las 13 y 35 del miércoles 12 de diciembre de 2018:

Sr. Presidente (Pinedo). — La primera sesión extraordinaria queda abierta.

1

IZAMIENTO DE LA BANDERA NACIONAL

Sr. Presidente (Pinedo). — Invito al señor senador Esteban Bullrich a proceder al izamiento de la bandera nacional en el mástil del recinto.

—Puestos de pie los presentes, el señor senador Esteban Bullrich procede a izar la bandera nacional en el mástil del recinto. *(Aplausos.)*

2

HIMNO NACIONAL ARGENTINO

Sr. Presidente (Pinedo). — A continuación, entonaremos las estrofas del Himno Nacional Argentino.

—Puestos de pie, los presentes entonan las estrofas del Himno Nacional Argentino. *(Aplausos.)*

3

CONVOCATORIA A SESIONES EXTRAORDINARIAS

Sr. Presidente (Pinedo). — Se incorporarán en el Diario de Sesiones los mensajes y decretos del Poder Ejecutivo nacional por los que convoca a sesiones extraordinarias, con su respectiva ampliación de temario, y el decreto dictado por esta Presidencia.¹

¹ Ver el Apéndice.

—El orden del día en consideración, cuyo texto se incluye en el Apéndice, es el siguiente:

Solicitud de acuerdo para designar juez del Juzgado Federal de Primera Instancia de Paso de los Libres, provincia de Corrientes, al doctor Gustavo del Corazón de Jesús Fresneda. (O.D. N° 1.015/18.)

—Se practica la votación por medios electrónicos.

Sr. Secretario (Tunessi). — Para el Orden del Día N° 1.015/18 resultan: afirmativos, 46 votos; negativos, 15 votos y una abstención.

—El resultado de la votación surge del acta correspondiente.¹

Sra. Presidente. — Como no se votó a mano alzada la autorización de inserciones y abstenciones, por favor, pido que levanten la mano.

—Se practica la votación a mano alzada.

Sra. Presidente. — Aprobado.

Se comunicarán al Poder Ejecutivo.²

11

CONSIDERACIÓN EN CONJUNTO DE ASUNTOS SOBRE TABLAS Y DE DICTÁMENES DE COMISIÓN

Sra. Presidente. — Corresponde habilitar el tratamiento de los asuntos sobre tablas acordados que por Secretaría se enunciarán.

Sr. Secretario (Tunessi). — Dictamen en el proyecto de ley en revisión por el que se crea una contribución extraordinaria sobre el capital de cooperativas y mutuales de ahorro, de crédito o financieras, de seguros o reaseguros. (C.D.-57/18.)

Dictamen en el proyecto de ley por el que se aprueba el acuerdo con el gobierno del Estado de Qatar para evitar la doble imposición y prevenir la evasión fiscal en materia de impuestos sobre la renta y sobre el patrimonio, y su protocolo, suscritos en la ciudad de Washington, Estados Unidos de América, el 19 de abril de 2018. (P.E.-301/18.)

Dictamen en el proyecto de ley por el que se aprueba el tratado sobre promoción y protección recíproca de las inversiones con el gobierno del Estado de Qatar, suscrito en la ciudad de Doha, Estado de Qatar, el 6 de noviembre 2016. (P.E.-307/18.)

Dictamen en el proyecto de ley en revisión por el que se modifica la ley 25.080, de inversiones para bosques cultivados. (C.D.-41/18.)

Dictamen en el proyecto de ley en revisión por el que se sustituye el anexo del artículo 2° de la ley 27.453, de régimen de regularización dominial para la integración sociourbana. (C.D.-51/18.)

Dictamen en el proyecto de ley en revisión por el que se crea el Programa Cédula Escolar Nacional (CEN). (S.-4.272/15 y 2.032/16.)

Dictamen en el proyecto de ley en revisión por el que se crean las áreas marinas protegidas Namuncurá-Banco Burdwood II y Yaganes y se modifica la ley 27.037, de sistema nacional de áreas marinas protegidas. (C.D.-52/18.)

Proyecto de ley en revisión por el que se regula la implementación de una política pública de control de las enfermedades prevenibles por vacunación. (C.D.-50/18.)

Proyecto de ley en revisión por el que se modifican los artículos 1° y 3° de la ley 26.473, de importación de lámparas incandescentes, sobre prohibición de comercialización e importación de lámparas halógenas y su reemplazo por las de tecnología led. (C.D.-49/18.)

Dictamen en el proyecto de ley en revisión por el que se transfiere a la provincia de Misiones el dominio de un inmueble ubicado en Puerto Panambí. (C.D.-44/18.)

Proyecto de ley en revisión por el que se declara a la provincia de Misiones Capital Nacional de la Biodiversidad. (C.D.-47/18.)

Proyecto de ley en revisión por el que se declara a la provincia de Misiones, República Argentina, como Provincia de Cultura Hacedora. (C.D.-48/18.)

Sra. Presidente. — Tiene la palabra el señor senador Pichetto.

¹ Ver el Apéndice.

² Ver el Apéndice.

Sr. Pichetto. – Sin entrar en la cuestión de fondo –ya que acordamos que se vote sin debate–, en cuanto al tema cooperativas, voy a peticionar que se incorporen los fundamentos del Senado respecto de la modificación de la media sanción. Aceptamos que la Cámara de origen sea la de Diputados, pero queremos que en la ley estén incorporados los fundamentos de la media sanción del Senado. No hablamos del contenido de la norma.

Con relación al tema del área marítima protegida, hemos conversado con el senador Pinedo. Estamos dispuestos a votarlo para que tengamos ley, pero queremos hacer un acuerdo en el recinto para que en el mes de marzo podamos modificar dos temas que fueron cuestionados en el debate de comisión: uno, el tema de la multa –que la multa no puede ser una delegación al Poder Ejecutivo; hay que fijar los valores por parte del Congreso–, y el otro tema es la incorporación al control del INIDEP y del Consejo Federal Pesquero.

Así que con estos dos elementos y con un compromiso en el recinto, votaremos todo lo que recién acaba de leer el secretario.

Sra. Presidente. – Gracias, senador Pichetto. Tiene la palabra el senador Naidenoff.

Sr. Petcoff Naidenoff. – Señora presidenta: en el mismo sentido, estamos de acuerdo, justamente, con asumir ese compromiso en el mes de marzo para aclarar las facultades sancionatorias, así como también la integración de estos dos institutos y del Consejo Nacional Pesquero como autoridad de aplicación.

Sra. Presidente. – Senador Fuentes.

Sr. Fuentes. – Manteniendo el compromiso que adquiriéramos en la reunión de labor parlamentaria, no vamos a debatir.

Simplemente, vamos a solicitar autorización para la abstención de mi bloque en la votación del convenio de protección de inversiones con Qatar. La información que tenemos no es lo suficientemente clara y preferimos abstenernos en esa cuestión.

No así en el proyecto relacionado con la doble imposición, que no objetamos.

Sra. Presidente. – Bien, senador.

Les quiero aclarar a todos que estamos recién en el momento en que vamos a habilitar las tablas.

Senador Ojeda.

Sr. Ojeda. – Para que también quede en la versión taquigráfica, un acuerdo que hicimos en la reunión de comisión, que tiene que ver con el nombre del área marina, de la AMP, como se la llama.

También aprovecho para decirles a los que no estaban que, en cuanto al área que se crea, pegada al banco Namuncurá-Burdwood –o como se pronuncie en inglés, que poco me importa–, consideramos que llamarla con el mismo nombre y ponerle un “dos” detrás era una desconsideración. También gente de Parques había notado esto.

En esa área, exactamente en el punto 52° 24' Sur y 61° 32' Oeste, se encuentra hundido el ARA “General Belgrano”. No vamos a hablar de las circunstancias, pero propusimos –y esto fue tomado– que cuando se unifique el área –porque se tiene que unificar por la ley 27.037– reciba el nombre de Área Marítima Protegida “Héroes del Atlántico Sur”.

Nada más.

Sra. Presidente. – Gracias, senador.

Tiene la palabra la senadora Durango.

Sra. Durango. – Perdón, señora presidenta, simplemente, quería saber si vamos a votar individualmente o...

Sr. Secretario (Tunessi). – Todo junto.

Sra. Durango. – Todo junto.

Sra. Presidente. – Vamos a votar primero, ahora, en este momento, la habilitación de las tablas.

Sra. Durango. – Bien.

Sra. Presidente. – Luego, vamos a votar el conjunto de los proyectos.

Sra. Durango. – Bien.

Entonces, quiero que quede constancia de que yo me voy a abstener en el P.E.-301/18 y en el P.E.-307/18.

Sra. Presidente. – Perfecto.

Senador Closs.

Sr. Closs. – Gracias, señora presidenta.

Sin ánimo de entrar en un debate, creo que la prórroga de la ley de bosques es importante. Simplemente, dos comentarios y una reflexión. La primera es para resaltar que esto es el resultado de un trabajo en conjunto de la Mesa Forestal

con todos los actores, donde el presidente de la República estuvo presente en todas y cada una de esas mesas.

Básicamente, se prorroga la ley, pero también se agregan algunas cosas. Siendo muy sintético: las escalas se modifican. Hasta hoy se subsidia con un 80 por ciento a los que plantan hasta 300 hectáreas. Está bien que se baje esto. A partir de ahora se va a subsidiar con el 80 por ciento del costo a los que planten hasta 20, los pequeños productores. Y, luego, una escala descendente: al que plante 50, un 60 por ciento; 150 hectáreas, un 50 por ciento; 300 hectáreas, un 40 por ciento. Está bien, es un buen avance.

Todas las acciones silviculturales, hasta 600 hectáreas, se van a subsidiar, lo cual está bien.

Y también se produce un cambio que incluye no solamente al emprendedor forestal —es decir, el que hace el cultivo del bosque—, sino a aquellos que llevan adelante las actividades foresto-industriales.

Una última reflexión: que no vuelva a ser una de las tantas leyes que incumplimos. Tenemos una gran facilidad para sacar leyes que no cumplimos. Por ejemplo, la provincia de Misiones ha mandado carpetas este año por 160 millones de pesos y solamente ha recibido 26 millones. Y de 2013 a 2018, para no hablar solamente de un gobierno, se mandaron carpetas por 540 millones de pesos y se recibieron solamente 271 millones.

También es un ejemplo de una actividad que, cuando nos oponemos a todo, se paraliza. El sector forestal está con miedo en la Argentina. Desde el episodio de Botnia ha quedado con miedo. En ese mismo tiempo todos los países de la región han recibido inversiones. Todos. Hay doce papeleras que se construyeron desde ese momento a la fecha y aquí, en la Argentina, nada.

Por último, es un ejemplo en el que tenemos ventajas comparativas enormes, pero perdemos en ventajas competitivas.

Es una buena ley, así que vamos a acompañar con gusto.

Sra. Presidente. — Gracias, senador Closs.

Tiene la palabra la senadora Catalfamo.

Sra. Catalfamo. — Muchas gracias, señora presidenta.

Simplemente para solicitar autorización de abstención de nuestro bloque en los proyectos P.E.-301/18 y P.E.-307/18, tanto el senador Rodríguez Saá como yo.

Sra. Presidente. — Muchas gracias, señora senadora.

Tiene la palabra la senadora Odarda.

Sra. Odarda. — Gracias, señora presidenta.

Para manifestar que, tanto el senador Fernando Solanas como quien habla, vamos a votar en forma negativa el expediente P.E.-307/18, proyecto de ley que aprueba el tratado sobre promoción y protección recíproca de las inversiones con el gobierno del Estado de Qatar, suscrito en la ciudad de Doha, Estado de Qatar, el 6 de noviembre de 2016, y, también, el expediente C.D.-41/18.

En cuanto al tratado de libre comercio con Qatar, lo que puedo manifestar en virtud de mi voto negativo...

—El señor senador Pichetto realiza manifestaciones fuera del alcance del micrófono.

Sra. Odarda. — ...¡Y lo voy a manifestar porque estamos en un Parlamento y en los Parlamentos venimos a hablar!

Sra. Presidente. — No empecemos...

Sra. Odarda. — Entonces, ¿me permite hablar, señor Pichetto?

Sr. Pichetto. — ¡Rompe las reglas de lo acordado!

Sra. Presidente. — Senador Pichetto, por favor.

Sra. Odarda. — A lo que me refiero es a lo siguiente...

—El señor senador Pichetto realiza manifestaciones fuera del alcance del micrófono.

Sra. Odarda. — ¡No me deja hablar!

Sra. Presidente. — Senador Pichetto: está con uso de la palabra la senadora Odarda. Después le doy la palabra.

Senadora.

Sra. Odarda. — Decía que no vamos a votar el tratado de libre de comercio, en principio, porque estamos haciendo una investigación en la provincia de Río Negro sobre un proceso de compras fraudulentas de tierras por parte del príncipe de Qatar, Hamad bin Jalifa

Al Thani. Habría comprado 28.000 hectáreas violando la ley argentina, la ley 26.737, la ley de defensa de tierras nacionales. También violando la ley de seguridad nacional y, por supuesto, vulnerando lo que significa la ley de áreas de frontera, el decreto 15.385/44, en caso de que esta venta fraudulenta fuera a un príncipe de Qatar, que puede haberla comprado en nombre propio o en nombre del propio Estado de Qatar.

En este caso, además de la vulneración al área de seguridad de frontera, también es una vulneración a lo que significa la ley de defensa de tierras nacionales, que dispone que los extranjeros no pueden comprar más de 1.000 hectáreas. En este caso, estaríamos ante una gravísima irregularidad. Y, también, ante la escandalosa cesión de soberanía que significaría venderle tierras en áreas de frontera, en áreas sensibles a la protección del país, al señor príncipe de Qatar en tierras aledañas, cercanas, vecinas al magnate inglés Joe Lewis.

Muchas gracias.

Sra. Presidente. – Gracias, senadora.

El senador Schiavoni no toma la palabra.

Senador Lovera.

Sr. Lovera. – Gracias, señora presidenta.

Atento a que se van a votar en conjunto las leyes, asignar el voto negativo de la senadora Durango y de quien habla respecto del C.D.-51/18, sobre la ley 27.453. Lo explico brevemente.

No estamos en contra del espíritu del proyecto, pero es por los motivos que ya habíamos expuesto con anterioridad, cuando votamos esta iniciativa. Entendiendo que no se tuvieron en cuenta y que no se han subsanado los errores respecto del relevamiento en nuestra provincia, La Pampa, vamos a asignar el voto negativo de la senadora Durango y del senador Lovera.

Sra. Presidente. – Gracias, senador Lovera. Senadora González.

Sra. González, María Teresa Margarita. – Muy buenas tardes, señora presidenta.

También con respecto al C.D.-51/18, el proyecto de ley en revisión que sustituye el anexo del artículo 2º de la Ley de Régimen de Regularización Dominial para la Integración Sociourbana, reiteramos de manera conjunta

con el senador Mayans –ya anteriormente nuestro voto había sido negativo– que seguimos con esa misma tesitura.

Por lo tanto, nuevamente, se repite el voto negativo.

Sra. Presidente. – Gracias.

Se está tomando nota de todo, ¿no? *Okay.*

Senadora González.

Sra. González, Nancy Susana. – Gracias, señora presidenta.

La verdad que estamos presenciando una de las últimas sesiones del año. No sé por qué en la reunión de labor parlamentaria se ha acordado que no se puede hablar...

–Varios señores senadores hablan a la vez.

Sra. González, Nancy Susana. – ...El apuro por terminar estas sesiones.

Le pido, señora presidenta, que en las próximas...

Sra. Presidente. – Senadora...

Sra. González, Nancy Susana. – ¿Me deja terminar de hablar?

Sra. Presidente. – Déjeme que le diga que hay un problema de aviones y por eso lo hicimos más...

Sra. González, Nancy Susana. – Bueno, yo creo que la responsabilidad nuestra es estar acá y no arriba de un avión e ir a la casa.

–Varios señores senadores hablan a la vez.

Sra. González, Nancy Susana. – Para eso nos pagan: para estar acá, en el recinto, debatir y poder hacer una sesión como corresponde.

–Varios señores senadores hablan a la vez.

Sra. Presidente. – Por eso está hablando todo el mundo y no estamos restringiendo la palabra.

¿Quién más tiene la palabra? ¿Nadie? Listo.

Vamos a votar a mano alzada la habilitación de las tablas, primero.

–Se practica la votación a mano alzada.

Sra. Presidente. – Aprobada la habilitación.

Ahora vamos a hacer la votación de todo el conjunto de manera electrónica, con los órdenes del día que va a leer el secretario.

Sr. Pichetto. – ¡Ya los leyó!

Sra. Presidente. – No, pero tiene que agregar.

Sr. Secretario (Tunessi). – Senador: esto eran las tablas que se habilitaron. Ahora leo lo acordado en labor parlamentaria.

Orden del Día N° 1.026/18, que es un dictamen en el proyecto de ley que vino en revisión por el que se aprueba el convenio con el gobierno de los Emiratos Árabes Unidos para evitar la doble imposición y prevenir la evasión fiscal en materia de impuestos sobre renta y sobre patrimonio, y su protocolo.

Orden del Día N° 910/18: es un dictamen en el proyecto de ley por el que se modifican las leyes de estupefacientes y de competencia federal en materia del delito llamado “narcomenudeo”.

Orden del Día N° 987/18: dictamen en el proyecto de ley por el que se consideran solicitudes de distintos ciudadanos para desempeñar sus respectivos cargos de cónsules y vicecónsules honorarios, propuestos por distintos gobiernos extranjeros.

Sra. Presidente. – Habíamos acordado que se trataban las tablas y luego sumábamos estos tres dictámenes.

Ahora sí, vamos a votar el paquete de tablas, con las consignaciones que se hicieron previamente: las abstenciones, los votos negativos, etcétera.

Así que ahora vamos a votar de manera electrónica todos los proyectos.

Sr. Lovera. – ¿Están autorizadas las inserciones?

Sra. Odarda. – De los tres proyectos que se incorporaron a lo último, por lo menos el primero que leyó el secretario, ¿se puede repetir, por favor?

Sra. Presidente. – Dictamen en el proyecto de ley venido en revisión por el que se aprueba el convenio con el gobierno de los Emiratos Árabes Unidos para evitar la doble imposición con la Argentina. Tratados que son comunes para todos los países.

Sr. Pinedo. – Hay que autorizar las inserciones.

Sra. Presidente. – Bueno, entonces vamos a votar primero a mano alzada la autorización de inserciones y abstenciones.

–Se practica la votación a mano alzada.

Sra. Presidente. – Aprobado.

POSICIÓN DE LA SEÑORA SENADORA RODRÍGUEZ MACHADO (C.D.-51/18.)

Señora presidente:

El presente proyecto de ley venido en revisión tiene por finalidad sustituir el artículo 2° de la ley 27.453, de régimen de regularización dominial para la integración socio urbana. Dicha ley, con el claro objeto de proceder a la integración socio urbana de miles de barrios populares asentados a lo largo y a lo ancho del país, declaró de utilidad pública y sujetos a expropiación los bienes inmuebles donde se asientan los barrios populares contenidos en el artículo 2°.

Ahora bien, por cuestiones ajenas a este Honorable Congreso y al Poder Ejecutivo nacional, al momento de tratar y sancionar la ley 27.453, se lo hizo en base a un anexo que no consideraba el último registro de barrios populares actualizado. Por el contrario, consideraban solamente 4.228 barrios, cuando debieron consignar 4.416. En este sentido, han quedado fuera de los beneficios de la referida ley 188 barrios que, a pesar de haber estado correctamente relevados, no se hallaron incluidos en el anexo al momento de la sanción de la ley.

En virtud de ello es que resulta imprescindible la modificación del artículo 2° para incorporar la totalidad de los barrios oportunamente relevados, con el propósito de que esos 188 barrios se encuentren comprendidos en el régimen de regularización dominial para la integración socio urbana, en virtud del cual la Nación pueda avanzar en acuerdos con las provincias y los municipios en acciones concretas orientadas a la mejora y ampliación del equipamiento social y de la infraestructura, el acceso a los servicios de agua corriente, redes de energía eléctrica con medidor domiciliario y redes cloacales, el tratamiento de los espacios libres y públicos, la eliminación de barreras urbanas, la mejora en la accesibilidad y conectividad, el saneamiento y mitigación ambiental, el fortalecimiento de las actividades económicas familiares, el redimensionamiento parcelario, la seguridad en la tenencia y la regularización dominial, entre tantas otras medidas.

Por las razones dadas, acompaño el presente proyecto de ley venido en revisión.

POSICIÓN DEL SEÑOR SENADOR DE ANGELI (C.D.-41/18)

Señora presidente:

El presente proyecto de ley tiene por objeto prorrogar la ley 25.080, de promoción de bosques cultivados,

por el término de diez años con el objetivo de fomentar el crecimiento y el desarrollo del sector forestal en la Argentina, que va desde la producción primaria hasta la industrialización.

Esta no es una ley nueva y, como ley de promoción, ha tenido su impacto en el sector de bosques cultivados de nuestro país. Pero no dudamos de que haya mucho más por hacer, por lo cual, el mantener y ampliar los incentivos fiscales y monetarios con estabilidad y, en especial, con el apoyo económico no reintegrable –en particular a los pequeños productores– nos permitirá en el futuro ampliar las hectáreas cultivadas.

El sector forestal es un sector muy activo, en especial en mi provincia y en la Mesopotamia toda, donde hoy se encuentra la mayor cantidad de hectáreas de bosques cultivados. Tiene un importante impacto en la generación de empleos en las zonas de producción y también nos permite generar agregado de valor. La promoción establecida en la ley 25.080 resulta imprescindible para que pequeños y medianos productores forestales inviertan en esta actividad de largo plazo y para lograr que se mantengan como fuentes de provisión de materia prima para miles de aserraderos pymes que no cuentan con materia prima propia. El cese de la promoción forestal podría destruir miles de empleos rurales y regionales, mientras que la prórroga propuesta podría crear aproximadamente 100.000 empleos directos más.

Mi provincia es una de las principales productoras forestales, diversificada en especies, y por esto quiero destacar especialmente la producción de salicáceas en el Delta entrerriano: la ciudad de Paranacito es un centro de referencia en la producción de sauces y álamos. Quiero reconocer el trabajo de la Cooperativa del Delta, que desde hace más de 80 años sostiene la actividad forestal en condiciones que muchas veces son difíciles por el impacto de las inundaciones y otras dificultades climáticas.

El resto de la provincia se destaca fundamentalmente por los eucaliptos y la estación experimental del INTA de Concordia, que es un centro de ciencia y tecnología reconocido tanto en el país como internacionalmente, ha tenido una importante labor en el mejoramiento genético y productivo.

Esta es una actividad de largo plazo, por eso esta prórroga de diez años es necesaria para dar seguridad a aquellos emprendedores y, en especial, a los pequeños y medianos productores.

También es importante destacar el aporte a la mitigación del cambio climático, al control de la erosión de los suelos y a otros servicios de tipo culturales, como el turismo y educación, entre otros.

Un gran desafío, a partir de la renovación de esta ley, son los compromisos que nuestro país ha asumido, en particular al adherir al Acuerdo de París. En ese marco nos hemos comprometido a lograr superar las dos millones de hectáreas para el año 2030.

La prórroga y modificación de la ley 25.080 se enmarca en objetivos que deberían ser políticas de Estado, como la generación de empleo local, la obtención de inversiones industriales que produzcan bienes renovables, reciclables y carbono neutrales, la colaboración con la mitigación del cambio climático y la promoción del crecimiento económico de la Nación.

Por todo lo expuesto, señora presidente, voy a acompañar este proyecto y pido a mis colegas que también lo acompañen.

—Luego de unos instantes:

Sra. Presidente. — Estamos en condiciones de votar, entonces, el paquete de las tablas y los otros tres proyectos.

—Los proyectos y dictámenes en consideración, cuyos textos se incluyen en el Apéndice, son los siguientes:

Contribución extraordinaria sobre el capital de cooperativas y mutuales de ahorro, de crédito o financieras, de seguros o reaseguros. (C.D.-57/18.)

Acuerdo con el gobierno del Estado de Qatar para evitar la doble imposición y prevenir la evasión fiscal en materia de impuestos sobre la renta y sobre el patrimonio y su protocolo, suscritos en la ciudad de Washington, Estados Unidos de América, el 19 de abril de 2018. (P.E.-301/18.)

Tratado sobre promoción y protección recíproca de las inversiones con el gobierno del Estado de Qatar, suscrito en la ciudad de Doha, Estado de Qatar, el 6 de noviembre de 2016. (P.E.-307/18.)

Modificación de la ley 25.080, de inversiones para bosques cultivados. (C.D.-41/18.)

Sustitución del anexo del artículo 2º de la ley 27.453, de régimen de regularización dominial para la integración socio urbana. (C.D.-51/18.)

Creación del Programa Cédula Escolar Nacional (CEN). (S.-4.272/15 y 2.032/16.)

Creación en las áreas marinas protegidas Namuncurá-Banco Burdwood II y Yaganes, y modificación de la ley 27.037, de sistema nacional de áreas marinas protegidas. (C.D.-52/18.)

Regulación en la implementación de una política pública de control de las enfermedades prevenibles por vacunación. (C.D.-50/18.)

Modificación en los artículos 1º y 3º de la ley 26.473, de importación de lámparas incandescentes, sobre prohibición de comercialización e importación de lámparas halógenas y su reemplazo por las de tecnología LED. (C.D.-49/18.)

Transferencia a la provincia de Misiones del dominio de un inmueble ubicado en Puerto Panambí. (C.D.-44/18.)

Declaración a la provincia de Misiones como Capital Nacional de la Biodiversidad. (C.D.-47/18.)

Declaración a la provincia de Misiones como provincia de cultura hacedora. (C.D.-48/18.)

Establecimiento de un sistema único normalizado de identificación de talles. (O.D. Nº 1.026/18.)

Modificación de las leyes de estupefacientes y de competencia federal en materia de delitos. (O.D. Nº 910/18.)

Solicitud de autorización para desempeñar sus respectivos cargos de cónsules y

vicecónsules honorarios propuestos por gobiernos extranjeros. (O.D. Nº 987/18.)

—Se practica la votación por medios electrónicos.

Sr. Secretario (Tunessi). — Afirmativos, 59 votos; negativo, un voto; cero abstenciones.

Se consignan los votos negativos y las abstenciones en cada uno de los proyectos que se identificaron.

—El resultado de la votación surge del acta correspondiente.¹

Sra. Presidente. — Tiene la palabra la senadora Fernández Sagasti.

Sra. Fernández Sagasti. — Para verificar con el secretario legislativo si se consideraron las abstenciones de nuestro bloque solicitadas por el presidente.

Sra. Presidente. — Todas se consideraron.

Sra. Fernández Sagasti. — Perfecto.

Sra. Presidente. — Entonces, ahora así, terminamos todos los asuntos.

Queda levantada la sesión.

—Son las 14 y 49.

JORGE A. BRAVO
Director General de Taquígrafos.

¹ Ver el Apéndice.

12

APÉNDICE

I

CONVOCATORIA A SESIÓN EXTRAORDINARIA

Buenos Aires, 2 de diciembre de 2018.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad a fin de remitirle el decreto por el cual se convoca a sesiones extraordinarias al Honorable Congreso de la Nación desde el 3 hasta el 21 de diciembre de 2018.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

MAURICIO MACRI.

Marcos Peña.

Buenos Aires, 2 de diciembre de 2018.

En uso de las facultades conferidas por los artículos 63 y 99, inciso 9, de la Constitución Nacional.

El presidente de la Nación Argentina

DECRETA:

Artículo 1° – Convócase al Honorable Congreso de la Nación a sesiones extraordinarias desde el 3 hasta el 21 de diciembre de 2018.

Art. 2° – Decláranse asuntos comprendidos en la convocatoria, los detallados en el Anexo (IF-2018-62049651-APN-SRPYP#JGM) que forma parte integrante del presente decreto.

Art. 3° – Comuníquese, publíquese, dese a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese.

MAURICIO MACRI.

Marcos Peña.

ANEXO

TEMAS PARA LAS SESIONES
EXTRAORDINARIAS DEL HONORABLE
CONGRESO DE LA NACIÓN

1) Proyecto de ley por el cual se autoriza al señor presidente de la Nación a ausentarse del país durante el año 2019 cuando razones de gobierno lo requieran (Mensaje 214/2018, expediente 108-S.-2018).

2) Proyecto de ley tendiente a aprobar el Convenio de Cooperación Cultural entre la República Argentina y el Reino de España, suscrito en Madrid, Reino de España, el 23 de febrero de 2017. (Mensaje 61/2018, expediente 45-S.-2018.) O.D. N° 591.

3) Proyecto de ley tendiente a aprobar el Protocolo de Enmienda al Convenio de Integración Cinematográfica Iberoamericana, celebrado en la ciudad de Córdoba, Reino de España, el 28 de noviembre de

2007. (Mensaje 92/2018, expediente 100-S.-2018.) O.D. N° 592.

4) Proyecto de ley tendiente a aprobar el Convenio de Cooperación Educativa entre la República Argentina y el Reino de España, celebrado en la ciudad de Madrid, Reino de España, el 23 de febrero de 2017. (Mensaje 17/2018, expediente 19-S.-2018.) O.D. N° 748.

5) Proyecto de ley tendiente a aprobar el Acuerdo de Reconocimiento Mutuo de Títulos, Diplomas y Grados Académicos de Educación Superior Universitaria entre la República Argentina y el Reino de España, suscrito en la ciudad de Madrid, Reino de España, el 23 de febrero de 2017. (Mensaje 162/2017, expediente 79-S.-2018.) O.D. N° 749.

6) Proyecto de ley tendiente a aprobar el acuerdo entre la República Argentina y el Reino de España sobre Reconocimiento Mutuo de Títulos y Certificados de Estudios de los niveles de Educación Primaria, Secundaria y Superior –a excepción de la Educación universitaria– de la República Argentina y Educación Primaria, Secundaria Obligatoria y Postobligatoria y Educación Superior No Universitaria del Reino de España, o sus denominaciones equivalentes, suscrito en la ciudad de Madrid, Reino de España, el 23 de febrero de 2017. (Mensaje 168/2017, expediente 80-S.-2018.) O.D. N° 750.

7) Proyecto de ley mediante el cual se aprueba el Acuerdo de Complementación Económica N° 35 celebrado entre los Estados partes del Mercosur y la República de Chile - Sexagésimo Primer Protocolo Adicional, suscrito en la ciudad de Montevideo - República Oriental del Uruguay, el 4 de enero de 2018. (Mensaje 81/18, expediente 93-S.-2018.) O.D. N° 802.

8) Proyecto de ley de Reconocimiento y Protección de las Personas Apátridas. (Expediente 6.205-D.-2018.) O.D. N° 768.

9) Proyecto de ley por el cual se modifica la ley 26.707 de creación del Juzgado Federal de Primera Instancia de Tartagal, provincia de Salta. (Expediente 24-S.-2017.) O.D. N° 763.

10) Proyecto de ley por el cual se modifica el artículo 3° de la ley 26.528 que establece que la Cámara Federal de Apelaciones de San Martín es el tribunal de alzada del juzgado que se crea por dicha norma y que los tribunales orales en lo Criminal Federal de San Martín son tribunales de juicio en materia penal. (Expediente 6.086-D.-2018.) O.D. N° 551.

11) Proyecto de ley por el cual se sustituye la rúbrica “Recursos de Casación, de Inconstitucionalidad y de Revisión” y sustituye los artículos 288 a 301

correspondientes a la de la Sección 8^{va} del Capítulo IV Título IV del libro Primero del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. (Expediente 2.786-D.-2018.) O.D. N° 440.

12) Proyecto de ley por el cual se derogan diversos artículos de la ley 26.736 que regula la fabricación, comercialización y distribución de pasta celulosa y papel de diarios. (Expediente 7.073-D.-2018.) O.D. N° 762.

13) Proyecto de ley por el cual se transfiere a favor de la provincia de Misiones el dominio de un inmueble ubicado en Puerto Panambi con destino a una plaza pública y un nuevo edificio municipal. (Expediente 1.943-D.-2018.) O.D. N° 798.

14) Proyecto de ley por el cual se transfiere a título oneroso, por venta o permuta, a la provincia de Salta, un inmueble ubicado en el departamento Capital de la citada provincia. (Expediente 141-S.-2017.) O.D. N° 801.

15) Proyecto de ley por el cual se transfiere a título gratuito a favor de la provincia de Jujuy el dominio de diversos inmuebles de propiedad del Estado nacional ubicados en la ciudad de San Salvador de Jujuy. (Expediente 144-S.-2017.) O.D. N° 766.

16) Proyecto de ley por el cual se deroga la ley 11.247 sobre derechos de faros y balizas. (Expediente 3.318-D.-2018.) O.D. N° 237.

17) Proyecto de ley por el cual se declara de interés público nacional la política de seguridad en el transporte. (Expediente 479-D.-2017 y 2.933-D.-2018.) O.D. N° 804.

18) Proyecto de ley por el cual se declara a la provincia de Misiones Capital Nacional de la Biodiversidad. (Expediente 2.782-D.-2017.) O.D. N° 535.

19) Proyecto de ley por el cual se declara a la provincia de Misiones como Provincia de Cultura Hacedora. (Expediente 6.159-D.-2018.) O.D. N° 761.

20) Proyecto de ley tendiente a regular la implementación de una política pública de control de las enfermedades prevenibles por vacunación (Expediente 972-D.-2018.) O.D. N° 810.

21) Proyecto de ley por el cual se establece la obligatoriedad de la presentación de un certificado de aptitud física a toda persona humana que realice actividades físicas y/o deportivas en instituciones deportivas o en carreras de calle. (Expediente 2.437-D.-2017 y 302-D.-2019.) O.D. N° 816.

22) Proyecto de ley por el cual se modifica la Ley de Impuesto a los Bienes Personales. Exenciones y progresividad del gravamen. (Expediente 6.443-D.-2018.) O.D. N° 809.

23) Proyecto de ley tendiente a reformar el Código Procesal Penal de la Nación que fuera aprobado por ley 27.063. (Expediente 36-S.-2018 y 38-S.-2018.) O.D. N° 235.

24) Proyecto de ley por el cual se sustituye el anexo del artículo 2° de la ley 27.453 que declaró de interés público el Régimen de Integración socio urbana de los

Barrios Populares identificados en el Registro Nacional de Barrios Populares en Proceso de Integración Urbana (RENABAP). (Expediente 7.157-D.-2018.)

25) Proyecto de ley por el cual se acepta la cesión del dominio eminente y de la jurisdicción efectuada por la provincia de Corrientes al Estado nacional, para la creación del Parque y Reserva Nacional Iberá. (Expediente 26-S.-2018.) O.D. N° 399.

26) Proyecto de ley por el cual se crean, en el marco del Sistema Nacional de Áreas Marinas Protegidas, instituido por la ley 27.037, dos (2) áreas marinas protegidas “Namuncurá - Elanco Burdwood II” y “Yaganes”, ubicadas en áreas de la zona económica exclusiva de los espacios marítimos argentinos, como así también incorporar ciertas modificaciones a la citada ley 27.037. (Mensaje 131/2017, expediente 21-P.E.-2017.)

27) Proyecto de ley por el cual se modifica y se prorroga la vigencia de la ley 25.080 de inversiones para bosques cultivados. (Expediente 5.550-D.-2018.) O.D. N° 486.

28) Proyecto de ley por el cual se modifica la ley 26.473 en cuanto a la prohibición y comercialización de lámparas incandescentes y halógenas. (Expediente 70-D.-2018.) O.D. N° 434.

29) Proyecto de ley por el que se incorpora a la ley de sociedades, la Sociedad de Interés y Beneficio Colectivo (IBC). (Expediente 2.216-D.-2017 y 2.498-D.-2018.) O.D. N° 567.

30) Proyecto de ley tendiente a aprobar el Convenio para la Protección de las Personas con respecto al Tratamiento Automatizado de Datos de Carácter Personal, suscrito en la ciudad de Estrasburgo, República Francesa, el 28 de enero de 1981, y el Protocolo Adicional al Convenio para la Protección de las Personas con respecto al Tratamiento Automatizado de Datos de Carácter Personal, a las Autoridades de Control y a los Flujos Transfronterizos de Datos, suscrito en la ciudad de Estrasburgo, República Francesa, el 8 de noviembre de 2001. (Mensaje 147/18, expediente 42-S.-2018.) O.D. N° 550.

31) Proyecto de ley tendiente a autorizar la entrada de tropas extranjeras al territorio nacional y la salida fuera de él de fuerzas nacionales, para participar en los ejercicios contemplados en el Programa de Ejercitaciones Combinadas a realizarse desde el 1° de septiembre de 2018 hasta el 31 de agosto de 2019. (Mensaje 98/2018, expediente 65-S.-2018.) O.D. N° 565.

32) Proyecto de ley tendiente a autorizar la entrada de tropas extranjeras al territorio nacional y la salida fuera de él de fuerzas nacionales, para participar en los ejercicios contemplados en el Programa de Ejercitaciones Combinadas a realizarse desde el 1° de septiembre de 2017 hasta el 31 de agosto de 2018. (Mensaje 81/2017, expediente 85-S.-2017 y 91-S.-2017.) O.D. N° 216.

33) Autorización para desempeñar sus respectivos cargos de cónsules y vicecónsules honorarios propuestos por gobiernos extranjeros. (Expediente 150-S.-2017.) O.D. N° 41 (Diputados) y O.D. N° 987/18 (Senado).

34) Proyecto de ley por el cual se crea la Cédula Escolar Nacional (Expediente 108-S.-2016.) O.D. N° 28.

35) Proyecto de ley modificatorio de la ley 26.215 de Financiamiento de los Partidos Políticos. (Mensaje 99/2018, expediente 3-P.E.-2018.)

36) Proyecto de ley tendiente a instrumentar un Régimen Penal y Procesal para la Prevención y Represión de Delitos en Espectáculos Futbolísticos. (Mensaje 241/2018, expediente 7-P.E.-2018.)

37) Proyecto de ley por el cual se crea una contribución extraordinaria sobre el Capital de Cooperativas y Mutuales de Ahorro, de Crédito y/o Financieras, de Seguros y/o Reaseguros. (Expediente 7.435-D.-2018.)

38) Proyecto de ley mediante el cual se modifica el artículo 3° de la ley 26.052 estableciendo que en el caso de los delitos previstos en el artículo 34 de la Ley de Estupefacientes 23.737, conocerá la justicia federal cuando la causa tuviere conexidad subjetiva y/objetiva con otra sustanciada en el fuero ordinario o provincial. (Mensaje 121/2017, expediente P.E.-379/2017.) O.D. N° 910/18.

39) Consideración de acuerdos para designaciones y promociones.

40) Consideración de tratados, convenios y acuerdos internacionales.

Lucía Aboud.

Secretaría de Relaciones Políticas
y Parlamentarias
Jefatura de Gabinete de Ministros

Buenos Aires, 7 de diciembre de 2018.

VISTO el mensaje del Poder Ejecutivo nacional 242/18 de fecha 2 de diciembre que comunica el dictado del decreto 1.087/18 por el cual se convoca a sesiones extraordinarias al Honorable Congreso de la Nación desde el 3 hasta el 21 de diciembre de 2018, y

CONSIDERANDO:

que se encuadra en las disposiciones reglamentarias en vigencia.

Por ello,

La presidenta del Honorable Senado de la Nación

DECRETA:

Artículo 1° – Por Secretaría cítese a los señores senadores a celebrar la primera sesión extraordinaria

el día 12 de diciembre de 2018, a las 14 horas, con el siguiente temario:

1. Fijación de días y hora de sesiones extraordinarias.
2. Consideración de lo acordado en la reunión de Labor Parlamentaria.

Art. 2° – Comuníquese.

GABRIELA MICHETTI.

Juan P. Tunessi.

Buenos Aires, 11 de diciembre de 2018.

Al Honorable Congreso de la Nación.

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad a fin de remitirle el decreto por el cual se prorrogan las sesiones extraordinarias del Honorable Congreso de la Nación hasta el 28 de diciembre de 2018 y se amplía el temario a tratar durante dicho período.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

MAURICIO MACRI.

Marcos Peña.

Buenos Aires, 11 de diciembre de 2018.

En uso de las facultades conferidas por los artículos 63 y 99, inciso 9, de la Constitución Nacional.

El presidente de la Nación Argentina

DECRETA:

Artículo 1° – Prorróganse las sesiones extraordinarias del Honorable Congreso de la Nación, convocadas por decreto 1.087 de fecha 2 de diciembre de 2018, hasta el 28 de diciembre de 2018.

Art. 2° – Inclúyese en el temario a tratar por el Honorable Congreso de la Nación, durante el actual período de sesiones extraordinarias, la consideración del siguiente asunto: proyecto de ley por el que se modifica la Ley de Financiamiento de los Partidos Políticos, 26.215 (O.D. N° 986/2018 - Honorable Senado de la Nación).

Art. 3° – Comuníquese, publíquese, dese a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese.

MAURICIO MACRI.

Marcos Peña.

Proyecto: PROYECTOS EN TRATAMIENTO**Descripción:** SE VOTA EN GENERAL Y EN PARTICULAR**Tipo Quorum:** MAS 1/2 MC**Fecha:** 12/12/2018 14:48:40**Acta :** 4**Mayoría:** MAS 1/2**LEGISLADORES PRESENTES****Miembros del cuerpo:** 72**Votación:** NOMINAL**Presidente:** MICHETTI, Gabriela**Presentes:** 60**Ausentes:** 12**AMN:** 31**Afirmativos:** 59**Negativos:** 1**Abstenciones:** 0**Resultado:** AFIRMATIVA

Nombre Completo	Voto	Banca	Nombre Completo	Voto	Banca
1. Aguilar, Eduardo Alberto	SI	52	37. Lovera, Daniel Anibal	SI	5
2. Almirón, Ana Claudia	SI	57	38. Luenzo, Alfredo Héctor	SI	30
3. Alperovich, José Jorge	AUSENTE		39. Marino, Juan Carlos	AUSENTE	
4. Basualdo, Roberto Gustavo	AUSENTE		40. Martínez, Ernesto Félix	SI	68
5. Blas, Ines I.	SI	11	41. Martínez, Julio	SI	44
6. Boyadjian, Miriam Ruth	SI	70	42. Mayans, José Miguel Ángel	SI	3
7. Brailard Pocard, Pedro	SI	65	43. Menem, Carlos Saúl	SI	1
8. Brizuela y Doria, Ines	SI	43	44. Mera, Dalmacio	SI	27
9. Bullrich, Esteban	SI	6	45. Mirkin, Beatriz Graciela	SI	32
10. Caserio, Carlos Alberto	SI	29	46. Montenegro, Gerardo Antenor	AUSENTE	
11. Castillo, Oscar Anibal	SI	8	47. Odarda, María Magdalena	SI	71
12. Catalán Magni, Julio César	SI	54	48. Ojeda, José Anatolio	SI	34
13. Catalfamo, Eugenia	SI	39	49. Pais, Juan Mario	SI	33
14. Closs, Maurice	SI	9	50. Pereyra, Guillermo Juan	AUSENTE	
15. Cobos, Julio	SI	23	51. Perotti, Omar Angel	AUSENTE	
16. Costa, Eduardo	SI	46	52. Petcoff Naidenoff, Luis Carlos	SI	21
17. Crexell, Carmen Lucila	SI	63	53. Pichetto, Miguel Ángel	SI	14
18. De Angeli, Alfredo Luis	SI	69	54. Pilatti Vergara, María Inés P. E.	SI	58
19. Durango, Norma Haydee	SI	4	55. Pinedo, Federico	SI	7
20. Elias de Perez, Silvia Beatriz	SI	42	56. Poggi, Claudio	SI	25
21. Espínola, Carlos Mauricio	SI	31	57. Porcel de Riccobelli, Blanca	AUSENTE	
22. Fernández de Kirchner, Cristina	SI	37	58. Reutemann, Carlos Alberto	SI	61
23. Fernández Sagasti, Anabel	SI	35	59. Rodríguez Machado, Laura Elena	SI	26
24. Fiad, Mario R.	SI	24	60. Rodríguez Saá, Adolfo	SI	38
25. Fiore Viñuales, María C. del Valle	SI	40	61. Romero, Juan Carlos	AUSENTE	
26. Fuentes, Marcelo Jorge	SI	36	62. Rozas, Ángel	AUSENTE	
27. García Larraburu, Silvina Marcela	SI	55	63. Sacnun, María de los Angeles	AUSENTE	
28. Giacoppo, Silvia del Rosario	SI	41	64. Schiavoni, Humberto	SI	48
29. González, Gladys	SI	47	65. Snopek, Guillermo	SI	2
30. González, María Teresa Margarita	SI	18	66. Solanas, Fernando Ezequiel	NO	72
31. González, Nancy Susana	SI	60	67. Solari Quintana, Magdalena	SI	10
32. Guastavino, Pedro Guillermo Angel	SI	13	68. Tapia, María Belén	AUSENTE	
33. Ianni, Ana María	SI	56	69. Uñac, José Rubén	SI	28
34. Iturrez de Cappellini, Ada Rosa	AUSENTE		70. Urbey, Rodolfo Julio	SI	15
35. Kunath, Sigrid Elisabeth	SI	12	71. Varela, Marta	SI	67
36. López Valverde, Cristina	SI	53	72. Verasay, Pamela	SI	45

Observaciones: Corresponde a CD 57/18, PE 301/18, PE 307/18, CD 41/18, CD 51/18, S-4272/15 y 2032/16, **CD 52/18** CD 50/18 CD 49/18, CD 44/18, CD 47/18, CD 48/18, OD 1026, OD 910, OD 987. El Sdor. Solanas, Fernando consigna su voto "positivo" a CD 57/18, PE 301/18, CD 51/18, S-4272/15 y 2032/16, CD 52/18, CD 50/18, CD 49/18, CD 44/18, CD 47/18, CD 48/18, OD 1026, OD 910, OD 987. Los Sdores/as Almirón, Ana; Fuentes, Marcelo; García Larraburu, Silvina; Ianni, Ana; Pilatti Vergara, Gonzalez, Nancy; Fernandez Sagasti, Anabel; Fernandez de Kirchner, Cristina; Durango, Norma, Catalfamo, María Eugenia; Rodriguez Saa, Adolfo consignan su "abstención en el PE 307/18.

Los Sdor/a Solanas, Fernando y Odarda, María Magdalena consignan su voto "negativo" en el PE 307/18 y CD 41/18.

PE 301/18: Consignan su "abstención" los Sdores/as Rodriguez Saa, Adolfo; Catalfamo, María Eugenia; Durango, Norma.

CD 51/18 Consignan su voto "negativo" los Sdores/as Lovera, Daniel; Mayans, José Miguel; Durango, Norma y Gonzalez, María Teresa.

respete el federalismo y las iniciativas preexistentes y que garantice la protección de los datos personales.

3

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR
LOVERA

Proyecto de ley en revisión que sustituye el anexo del artículo 2° de la ley 27.453, de régimen de regularización dominial para la integración socio urbana. (C.D.-51/18)

Señora presidente:

Hago esta breve intervención para plantear nuevamente la posición de mi provincia respecto a esta iniciativa.

Como ya lo hicimos oportunamente, en ocasión de tratarse en este recinto el Orden del Día N° 873/18, deseo expresar mi preocupación por la forma en que el gobierno nacional efectuó los relevamientos para incluir a determinados asentamientos y calificarlos como “barrios populares”, vulnerando la autonomía y representación de las autoridades locales, negándoles todo tipo de intervención y participación en ellos.

Se incluyeron asentamientos poblacionales de La Pampa que no reúnen las características requeridas para configurar, en los términos del proyecto, un “barrio popular”.

Este gobierno, a través de sus diferentes áreas, desoyó el reclamo de mi provincia y de sus intendentes, que son quienes a diario se ocupan de resolver las necesidades habitacionales de los pampeanos.

En este sentido, en lo que se refiere a los barrios ubicados en 25 de Mayo, uno ya está escriturado y los demás están en proceso de escrituración. Y con respecto al localizado en Toay, autodenominado Chakra Raíz, como dijimos anteriormente, no reúne las características de lo que se denomina “barrio popular” y además se encuentra judicializado.

Por esta razón vuelvo a expresar nuestro pedido —especialmente al Ministerio de Salud y Desarrollo Social de la Nación— a efectos de que reconsidere su accionar, actúe de manera conjunta con los gobiernos locales y conozca en forma acabada la realidad habitacional de cada provincia, que, claramente, en el caso de La Pampa no se encuentra reflejada en este proyecto.

No estamos en contra del espíritu del proyecto pero, por los motivos que expuse, entiendo que existe un absoluto desconocimiento, una enorme irresponsabilidad en lo que a mi provincia respecta y un manifiesto desinterés del gobierno nacional por resolver los casos específicos de La Pampa que en forma reiterada hemos presentado. Teniendo esto en cuenta y, sobre todo, considerando que no han sido subsanados los errores respecto al relevamiento en mi provincia, votaré en forma negativa.

4

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR
LOVERA

Proyecto de ley de creación del Programa Cédula Escolar Nacional (CEN). (S.-4.272/15 y S.-2.032/16)

Señora presidente:

El objetivo es la creación de una cédula nacional de educación, por medio de la cual se pretende recabar información referente a la trayectoria en la escolaridad obligatoria de toda la población que se encuentra en el sistema educativo, al igual que el relevamiento de los controles sanitarios y el plan de vacunación obligatorio y, de esta manera, establecer un procedimiento que permita generar alertas para prevenir la deserción escolar.

Si bien el propósito de la iniciativa es muy loable, al plantear como finalidad coadyuvar a garantizar la inclusión educativa de las niñas, niños y adolescentes en edad de escolaridad obligatoria, considero que el simple relevamiento de datos no hace a la solución del problema a nivel nacional. Es mi parecer que para comenzar a cambiar la situación actual, la cual se encuentra fuertemente impactada por la crisis económica y los recortes presupuestarios en la educación pública, es necesario generar cambios de base que garanticen estos derechos, en la planificación integral de las políticas educativas.

Asimismo, es menester destacar también que, debido al injustificado apuro con el que se está tratando este tema, han quedado en el proyecto algunos errores en la redacción, producto de la unificación y consecuente supresión de artículos.

Señora presidente: garantizar una educación inclusiva requiere de previsión, al igual que la requiere el tratamiento de un proyecto de ley de esta índole.

5

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR
CATALÁN MAGNI

Proyecto de ley en revisión por el cual se crean las áreas marinas protegidas Namuncurá - Banco Burdwood II y Yaganes y se modifica la ley 27.037, de sistema nacional de áreas marinas protegidas. (C.D.-52/18)

Señora presidente:

En el día de la fecha, en la reunión conjunta de las comisiones parlamentarias que dictaminaron sobre este proyecto, se ha referido a que se trata de un jalón que corona las políticas públicas que se iniciaron durante la gestión anterior, claramente encaminadas a consolidar nuestra presencia oceánica.

Efectivamente, en el año 2013 se creó el área marina protegida Namuncurá-Burdwood aunque, por enton-

ces, no había una autoridad de aplicación para una red de áreas marinas protegidas.

Empero, en 2014, se sancionó la ley 27.037, de sistema nacional de áreas marítimas protegidas, a cuyo amparo es posible, hoy, colocar a estas flamantes áreas que son, en definitiva, los primeros parques nacionales oceánicos de la República Argentina.

Corresponde destacar, como mérito conjunto, los consensos que, sobreponiéndose a los signos políticos, permitieron la continuidad de los arduos y calificados trabajos que se llevaron a cabo durante todos estos años para justificar la necesidad de preservación perpetua de determinadas zonas marinas, compatibilizando al mismo tiempo los intereses pesqueros e hidrocarburíferos.

Como representante de la provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur no puedo sino apoyar esta iniciativa, en la que también se involucró activamente el gobierno de mi provincia: conjuga el ejercicio de la soberanía argentina en los mares del Sur al amparo de una norma que potencia el despliegue territorial oceánico y fueron atendidas las cuestiones de acceso a la explotación de hidrocarburos y pesca en esas áreas.

Otorgo mi voto positivo a un proyecto que también constituye una continuidad de las políticas públicas iniciadas en la gestión anterior, consistentes en mantener el desarrollo de todas las zonas del Sur que resulten estratégicas para el afianzamiento de la soberanía nacional.

6

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR
COBOS

**Proyecto de ley de creación del Programa
Cédula Escolar Nacional (CEN).
(S.-4.272/15 y S.-2.032/16)**

Señora presidente:

Con la sanción del Programa Cédula Nacional Escolar (CEN), buscamos identificar a aquellos niños, niñas y adolescentes que están fuera del sistema educativo o aquellos que, estando dentro del sistema educativo, lo hubieran abandonado. Este programa crea las herramientas e instrumentos necesarios para ir a buscarlos. Estas herramientas tienen que ver con la digitalización diaria de toda la actividad académica del alumno y la digitalización del control sanitario.

A través de este programa podremos garantizar la inscripción de todos los niños y niñas que hayan cumplido los cuatro años. Esto se podrá realizar mediante una transferencia de información entre el organismo que va a digitalizar el registro y el Renaper, que confirmará si el niño o niña ha sido inscripto en el ciclo lectivo obligatorio.

Asimismo, la CEN persigue el control sanitario para llevar registro del calendario de vacunación nacional obligatorio de todos los alumnos.

Ingresar, permanecer y aprender en el sistema educativo es la clave del éxito. Podemos tener la mejor metodología de enseñanza, los mejores planes de estudio, las mejores computadoras, pero si los niños no están en la escuela, no cumpliremos con la clave de la obligatoriedad y de la calidad. La clave no es buena consejera: nuestros niños, niñas y adolescentes tienen que estar en la escuela.

Quiero agradecer los aportes que se hicieron en la Cámara de Diputados y, especialmente, a los diputados Daniel Filmus, Daniel Arroyo, Federico Zamarbide y a las diputadas Brenda Austin y Laura Alonso por la ayuda de unos y otros en la sanción de esta ley, demostrando que, a pesar de las disidencias, podemos generar políticas de Estado que sean transversales a los gobiernos.

7

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR
BULLRICH

**Proyecto de ley de creación del Programa
Cédula Escolar Nacional (CEN).
(S.-4.272/15 y S.-2.032/16)**

Señora presidente:

El proyecto de ley se orienta a crear un instrumento, una herramienta, que en un sentido muy amplio se constituye como un programa integral de inclusión social, educación y salud.

Consiste en implementar un registro digitalizado de datos. Los datos a registrar son personales, institucionales, del entorno físico, del entorno social, de la salud y del desempeño escolar de todos los niños y jóvenes que cursan la escolaridad obligatoria.

En un sentido ya más estricto, entiendo que el programa ofrecerá un marco interpretativo que nos permitirá expresar juicios diagnósticos y avanzar en una lectura dialéctica de la realidad, develando procesos y situaciones que nos obligan permanentemente a pensar y repensar la enseñanza y los vínculos entre escuela y alumno y entre alumno y entorno social y cultural, para buscar respuestas pedagógicas que conviertan al fracaso escolar de muchos de nuestros estudiantes en verdadera inclusión educativa.

Soy consciente de que algunas variables aparecen como difíciles de modificar en un corto plazo: el entorno social, las pautas culturales o la situación económica, pero hay muchas otras –sobre todas las propias del ámbito escolar– sobre las que es posible actuar para mejorar la trayectoria educativa. Visibilizar, poner en datos esas variables es un excelente insumo para el diseño de políticas públicas.

Ahora bien, seamos claros cuando pensamos en abandono o deserción. No nos podemos conformar con retener estudiantes porque el riesgo final será analfabetos funcionales. Por eso la meta, el objetivo, no es solo la retención escolar: es cuidar la trayectoria escolar con una educación de excelencia, una educación que responda a las necesidades particulares de cada uno de nuestros estudiantes de manera tal que puedan alcanzar el máximo de su potencial e integrarse a la sociedad como seres útiles, pero sin condiciones para ser felices.

Entiendo que este proyecto aporta a integrar muchas iniciativas en la temática que con el tiempo se armaron no solo a nivel nacional, sino a nivel provincial. Esto es importante porque no se presenta como una política disruptiva, sino claramente integradora, que da respuesta a la necesidad de explicar las diferentes dimensiones y los ejes fundamentales desde donde se puede reconocer la calidad de un sistema para que deje de ser un problema teórico y se convierta en un compromiso de poner a disposición de los tomadores de decisiones herramientas que faciliten su tarea.

8

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR
BULLRICH

Proyecto de ley en revisión por el cual se crean las áreas marinas protegidas Namuncurá - Banco Burdwood II y Yaganes y se modifica la ley 27.037, de sistema nacional de áreas marinas protegidas. (C.D.-52/18)

Señora presidente:

Quiero agradecer la participación de todas las organizaciones, agencias, organismos, legisladores y asesores que han trabajado para lograr el consenso de este proyecto de ley, que no es tan solo puntual sobre la creación de dos nuevas áreas marinas protegidas, sino que continúa y promueve a una real política de Estado.

Así mostramos al mundo el posicionamiento argentino frente al cuidado del medioambiente y la convicción de asumir las responsabilidades que nos competen como país ribereño, intenciones plasmadas en los compromisos asumidos en el marco de la Convención sobre Diversidad Biológica ampliando las áreas protegidas, específicamente en el de alcanzar una cobertura del 10 por ciento de superficie marina protegida para 2020, así como también con la meta 14 del Objetivo de Desarrollo Sustentable de la ONU y la meta Aichi 11 del Convenio sobre la Diversidad Biológica.

El mundo muestra que va en esa dirección y que con estos pasos estamos en lo correcto. La Argentina, desde hace muchos años, le ha dado la espalda al mar sin llegar a apreciar su potencialidad. Pensemos que el 65 por ciento de los más de 10 millones de kilómetros cuadrados de superficie jurisdiccional nacional que tiene sustento constitucional es marítimo. El 41 por ciento de esas jurisdicciones terrestres y marítimas

constitucionales es lo que efectivamente disponemos en la actualidad y, de ello, dos tercios son terrestres y un tercio es marítimo.

Evidentemente nos está faltando una estrategia marítima sustentada en el valor de los intereses marítimos argentinos que deberíamos plasmar en una política oceánica. Y esta ley, en este contexto, es la tarjeta de presentación de esta política de Estado, porque quiero recordar que las primeras áreas marinas protegidas fueron creadas en el año 2014.

La creación de áreas marinas protegidas se genera en un proceso que puedo definirlo en tres conceptos: investigar, desarrollar y proteger, que conforman una trilogía virtuosa de la estrategia marítima. Ello, así, nos genera un desafío: poder legislar el emplear y el proteger.

En cuanto a la investigación, me refiero a la ciencia aplicada, con lo cual se incrementará el capital científico argentino, que posibilita conocer el valor de nuestros intereses en el área y a su vez se hace ejercicio de la soberanía. La creación de Burdwood I en 2013 nos permitió recabar una gran cantidad de información acerca de nuestras áreas marinas, los puntos estratégicos de desove de los peces y de regeneración. Con todas las investigaciones hechas, se pudo delimitar las áreas Yaganes y Burdwood II. La investigación permite el estudio detallado de la biodiversidad y de todos los componentes del ambiente marino. Se estima que el 40 por ciento de nuestras especies no han sido descubiertas aún y pueden tener características particulares que ayuden a descubrir sustancias útiles, como nuevos alimentos o fármacos. Con información certera podremos generar políticas de largo plazo para proteger el medio ambiente y generar un desarrollo económico sostenible, a través del cuidado del recurso. A su vez, nos permite una consolidación de la estrategia de diplomacia científica, tecnológica y de innovación, mediante el mayor conocimiento de los ecosistemas marinos. El derrame de esta investigación provocará el desarrollo de las zonas adyacentes y así una mejor administración de las cuotas y licencias pesqueras. Es un motor generador y multiplicador. La investigación nos da paso al conocer, saber cuánto vale y cómo multiplicarlo y protegerlo.

El desarrollo implica la necesidad de que sea duradero y creciente. Por ello debe ser sustentable: careciendo de él, es imposible la acumulación permanente de los recursos marinos. Teniendo en cuenta que hay más de sesenta especies que están hoy en día en peligro de extinción, originar un área de descanso para la fauna marina es esencial.

Una de las grandes actividades productivas de nuestro país es la pesca. Las áreas marinas protegidas mejoran el estado de las especies blanco de la pesca, manteniendo ambientes saludables para la renovación de los recursos y el sostenimiento de funciones y ciclos de vida. Además, protegen áreas críticas o de descanso, como se las conoce, que permiten el desove indispensable para la reproducción y el mantenimiento a largo plazo de las poblaciones saludables y resilientes. En

estas áreas los peces crecen y, cuanto más grandes son, más se reproducen. Llega un momento en que esas áreas se encuentran sobrepobladas, generando así un efecto derrame a las zonas adyacentes, beneficioso para el ecosistema que incluye otras especies necesarias para la preservación de los primeros. De esta manera logramos las condiciones para administrar mayores cuotas y licencias de pesca, permitiéndonos incrementar, a futuro, nuestra participación en los mercados de forma responsable, asegurando la preservación de los recursos en forma sustentable para generaciones venideras. Para que una pesquería sea certificada con sellos de sustentabilidad ambiental, requiere alcanzar estándares establecidos, cuyo cumplimiento se ve favorecido por áreas marinas protegidas efectivas.

Los beneficios no se circunscriben a la pesca. Existen otras actividades relevantes para las economías regionales de la costa patagónica argentina, por ejemplo, el turismo, aprovechando el avistaje de ballenas, aves y otros. De igual manera, todas las actividades que pueden surgir del conocimiento que se adquiera a través de la investigación. Este desarrollo sustentable es la forma responsable de emplear los recursos.

En cuanto a la protección, las áreas marinas protegidas son espacios naturales establecidos para la protección de los ecosistemas y especies marinas, incluyendo el fondo y el subsuelo marinos. La sobreexplotación de los recursos no permite la recuperación de las especies, poniéndolas en riesgo de extinción. La pesca ilegal, no declarada y no reglamentada agota las poblaciones de peces, destruye los hábitats marinos, distorsiona la competencia, perjudica injustamente a los pescadores legales, fragiliza a las comunidades costeras y atenta contra el progreso económico, especialmente en los países en desarrollo. Las áreas marinas protegidas constituyen una herramienta fundamental para mitigar la drástica caída de las poblaciones de diversas especies marinas, en particular de aves y peces. A diferencia de los beneficios que trae la veda de la pesca de especies determinadas, la protección de un área marina tiene por consecuencia un beneficio que se extiende a la totalidad de las especies. Contribuyen a reducir la mortalidad incidental de especies de alto valor para la conservación, como albatros, petreles, rayas y tiburones, y de taxones indicadores de ecosistemas marinos vulnerables. Colaboran con el secuestro de carbono para evitar los efectos del cambio climático.

Pero todo ello no se logra con el solo hecho de generar un área marina protegida, como acto declamatorio, pues así dependeríamos de la buena voluntad de todos los participantes de este ambiente, los que hoy son legales y responsables y de aquellos que hoy depredan el mar. Por lo tanto, esta declaración y la necesidad de protección exigen vigilancia y control, como acto soberano.

Proteger a las especies controlando el cumplimiento de las normas en el área y también proteger el capital científico argentino. Ello también es el ejercicio concreto de la soberanía.

Defender la soberanía es un interés vital de la Nación. La Ley de Defensa Nacional y la Directiva Política de Defensa Nacional le asignan esta responsabilidad al ministerio correspondiente. Asimismo, esa última norma pone en sus funciones la protección de objetivos estratégicos y podemos asumir en este ámbito a los recursos naturales, más aún cuando hablamos de aguas internacionales.

En consecuencia, el gobierno actuó con un concepto de integral. Recientemente, el 29 de noviembre pasado, se firmó el contrato con financiamiento francés para la construcción de cuatro OPV (ocean patrol vessel) que estarán operativos en la Armada Argentina durante los próximos cuatro años, incrementando la capacidad de vigilancia y control del Estado nacional sobre las áreas marinas protegidas, el mar territorial, la zona económica exclusiva y la plataforma continental extendida.

Complementariamente, el Poder Ejecutivo está trabajando en un proyecto de decreto del sistema integrado naval de vigilancia y control de los espacios marítimos, con autoridad de aplicación en el Ministerio de Defensa, aportando así la sinergia del trabajo interagencial y potenciando el ejercicio soberano de sus derechos sobre sus jurisdicciones.

Por último, comparto con ustedes la siguiente comparación conceptual: acumular es ahorrar.

“El capital, es decir, la riqueza acumulada que tanta falta le hace a Sudamérica para producir y acumular nuevas riquezas, es hijo del ahorro y nieto del trabajo. Pero el ahorro es virtud más rara y difícil que la del trabajo. No se ahorra sino lo que se ha adquirido por el propio trabajo. Y como gastar es un placer, naturalmente se da ese placer con más facilidad y frecuencia el que no ha conocido la pena en producir y adquirir lo que gasta. Usar del fondo ajeno y abusar casi son hechos inseparables. Ahorrar es reproducir el capital, es decir, consumirlo útilmente para hacerlo renacer”. Lo que se dice aquí de un hombre se aplica a un país. Esto lo escribía Juan Bautista Alberdi en su libro *Estudios económicos*. Ahorrar es invertir. Alberdi reclamaba ahorro, inversión. No lo leímos, no lo creímos o no lo entendimos.

Vuelvo a agradecer, porque quizás podamos satisfacer su demanda.

9

SOLICITADA POR EL SEÑOR SENADOR
BULLRICH

**Modificación de la ley 25.080, de inversiones para
bosques cultivados. (C.D.-41/18)**

Señora presidente:

Es evidente que, en el marco del nuevo paradigma que impone el cambio climático, uno no puede más que estar de acuerdo con prorrogar la ley de inversiones para bosques cultivados. Eso significa continuar